



## Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme

Til medarbejdere i Lyngby-Taarbæk kommune

### **Er du bekymret for, at en person er involveret i ekstremisme?**

Så kontakt Infohus Lyngby-Taarbæk Kommune på: 21 52 30 86 imellem kl. 8-16 eller på e-mail: [SSP@ltk.dk](mailto:SSP@ltk.dk)

Uden for vores åbningstid kontakt den nationale hotline mod radikaliserings på: 41 74 90 90. Åben dagligt kl. 8-22.

I tilfælde af akutte bekymringer eller situationer, hvor borgeres sikkerhed er i fare, skal der tages direkte kontakt til politiet på 112.

# Indhold

1. Introduktion .....	3
1.1 Kommunens tilgang til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme .....	3
1.2 Formålet med beredskabsplanen .....	3
1.3 Målgruppen for beredskabet .....	3
1.3 Organisering af beredskabet .....	4
1.4 Definitioner og bekymringstegn .....	4
Bekymringstegn .....	4
2. Organisering af samarbejdet ift. ekstremisme .....	6
2.1 Infohus-samarbejdet .....	6
2.2 Infohus Lyngby-Taarbæk .....	6
Hvilke typer af henvendelser behandles i Infohus Lyngby-Taarbæk? .....	6
2.3 Infohus netværk .....	6
2.4 Hvor henvender man sig som fagperson med en bekymring? .....	7
2.5 Organisering af samarbejdet i Infohus ift. bekymringer vedr. ekstremisme .....	7
2.6 Kort beskrivelse af procedure for modtagelse og håndtering af bekymringshenvendelser ift. ekstremisme .....	7
3. Den forebyggende indsats i Lyngby-Taarbæk Kommune .....	8
3.1 Det generelle niveau .....	8
3.2 Det specifikke niveau .....	9
3.3 Det individorienterede niveau .....	9
4. Relevante links .....	10

# 1. Introduktion

## 1.1 Kommunens tilgang til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme

Den danske tilgang til at forebygge ekstremisme tager udgangspunkt i, at ekstremisme har mange forskellige negative konsekvenser. Ikke alene forårsager ekstremisme terrorhandlinger, vold, trusler, hærværk og andre hadmotiverede forbrydelser; ekstremisme kan også skade menneskers sociale trivsel og demokratiske dannelse. Derfor er der flere forskellige lovgivninger, som forpligter myndighederne og begrunder en forebyggende indsats:

- Straffeloven og anden lovgivning på justitsområdet skal hindre terror og andre ulovlige handlinger.
- Den sociale lovgivning skal forebygge sociale problemer og sikre at borgere med funktionsnedsættelser og særlige sociale problemer får støtte til udvikling og selvstændighed.
- Skole- og uddannelseslovgivning skal sikre trygge undervisningsmiljøer og dannelse af eleverne til et samfund med frihed og folkestyre.

Disse forskellige lovgivninger og begrundelser for at forebygge indebærer et bredt tværsektorielt samarbejde mellem forskellige myndigheder, både på lokalt, regionalt og nationalt plan.

## 1.2 Formålet med beredskabsplanen

Med Barnets lov § 15, stk. 3, skal kommunalbestyrelsen udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtaget af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet løbende efter behov, dog som minimum hver fjerde år.

Denne beredskabsplan vedrører forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Herudover omfatter beredskabsplanen også voksne, som kan være udsatte for ekstremisme og de negative konsekvenser i forbindelse hermed. Der er desuden udarbejdet en tilsvarende beredskabsplan for forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, samt æresrelaterede konflikter, som kan findes på Lyngby-Taarbæk Kommunes hjemmeside.

Nærværende beredskabsplan skal understøtte, at sager om ekstremisme og mulig radikaliserings behandles kvalificeret og rettidigt i kommunen.

## 1.3 Målgruppen for beredskabet

Medarbejdere med direkte kontakt til borgerne er ofte de første, som oplever bekymringstegn og adfærdssændringer. Beredskabsplanen skal give disse medarbejdere redskaber til at kunne handle og tage hånd om en bekymring for en borger, som pludselig giver udtryk for ekstremistiske holdninger eller udviser bekymrende adfærd over for andre grupper i samfundet.

Beredskabsplanen skal derfor understøtte:

- At fagpersoner, der er beskæftiget med børn, unge og voksne, er i stand til tidligt at opspore bekymringstegn på ekstremisme.
- At fagpersoner har kendskab til, hvordan de skal forebygge og handle og hvor de kan søge hjælp og rådgivning for at kvalificere deres bekymring.

Beredskabsplanen er henvendt til ledere og medarbejdere i kommunen, der i deres arbejde er i berøring med børn, unge og voksne, der kan være i risiko for ekstremisme og mulig radikaliserings. Der er tale om en bred gruppe af fagpersoner, som fx lærere, pædagoger, uddannelsesvejledere, jobcentermedarbejdere/jobkonsulenter, sundhedsplejersker, udgående medarbejdere, sundhedsfagligt personale, børne- og ungerådgivere, rådgivere på det specialiserede voksenområde, boligsociale medarbejdere samt øvrige medarbejdere i kommunen med direkte borgerkontakt.

### 1.3 Organisering af beredskabet

Ansvar for beredskabsplanen er ledelsesmæssigt forankret i Center for Social Indsats, som ligeledes har ansvaret for at sikre den løbende revidering af beredskabsplanen.

### 1.4 Definitioner og bekymringstegn

**Ekstremisme:** *Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med.*

**Radikalisering:** *Radikalisering betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi.*

#### Bekymringstegn

Både erfaring og forskning viser, at alle individers og gruppers veje til ekstremisme er forskellige og typisk foregår i et komplekst samspil mellem faktorer på samfunds-, gruppe- og individniveau.

Det kan være svært at vide, om der er grund til at være bekymret. Men der er en række opmærksomhedspunkter, som kan være tegn på, at en person er involveret i ekstremisme eller er på vej til at blive det. Når en række adfærd ændringer og bekymrende tegn optræder på samme tid, kan der være grund til at reagere på det, så bekymringen kan blive undersøgt nærmere.

Opmærksomhedspunkterne er derfor ikke en tjekliste, men alene et hjælperedskab.

#### Individuelle opmærksomhedspunkter:

- Udviser voldsparathed, fx ved at være involveret i voldshandlinger eller voldelige sammenstød.
- Viser interesse for at rejse til udlandet og deltage i konflikter eller træningsaktiviteter, hvor ekstreme grupper er involveret.
- Opsøger hjemmesider, litteratur eller film med ekstremistiske eller voldslegitimerende budskaber.
- Truer, chikanerer eller udøver socialt pres over for andre.
- Er involveret i begivenheder med hadefulde eller voldslegitimerende budskaber.
- Udbreder voldslegitimerende budskaber, fx via sociale medier.
- Viser stor optagethed af en bestemt sag eller person.
- Udtrykker foragt for og intolerance over for andres holdninger.
- Har en prædikende og moraliserende adfærd.
- Udviser tilknytning til ekstremistiske budskaber gennem sin påklædning, sit udseende eller brug af totalitære symboler.

#### Opmærksomhedspunkter om sociale forhold og personens netværk:

- Færdes i miljøer med let adgang til våben.
- Har social omgang med personer eller grupper, som har ekstremistiske holdninger.
- Isolerer sig og tager afstand fra familie og hidtidige venskaber.
- Afbryder uddannelse, opsiges job og anden tilknytning til det omgivende samfund.

- Familien er dysfunktionel.

Kilde: [stopekstremisme.dk](http://stopekstremisme.dk)

## 2. Organisering af samarbejdet ift. ekstremisme

Indsatsen med forebyggelse af ekstremisme samt håndtering af bekymringer forankres i SSP-samarbejdet (Skole, Socialforvaltning og Politi) i Lyngby-Taarbæk Kommune. SSP-samarbejdet er organisatorisk forankret i Ungeheden, Center for Social Indsats. SSP agerer både proaktivt, reaktivt og operationelt på det kriminalpræventive område for børn og unge indtil 29 år. Dog håndteres borgere i alle aldre, når det gælder bekymringer om ekstremisme.

### 2.1 Infohus-samarbejdet

Lyngby-Taarbæk Kommune er en del af infohus-samarbejdet, som er et kriminalpræventivt samarbejdsforum mellem Lyngby-Taarbæk Kommune og Nordsjællands Politi, samt andre relevante myndigheder så som Kriminalforsorgen, psykiatrien mm.

### 2.2 Infohus Lyngby-Taarbæk

Det overordnede formål med infohus kommune er at skabe et lokalt myndighedskoordinerende samarbejde, hvor kompetencer samles til en systematisk, koordineret og kvalificeret analyse og vurdering af bekymringer for ekstremisme. De centrale aktører i infohus kommune er infohus tovholderen fra Nordsjællands Politi og infohus tovholderen fra Lyngby-Taarbæk Kommune.

Det er således ikke et forum for myndighedsbeslutninger. De respektive myndigheder forvalter og iværksætter selv foranstaltninger og tiltag i henhold til gældende lovgivning.

Infohus Lyngby-Taarbæk tovholderfunktion er forankret i Center for Social Indsats, Ungeheden. Funktionen varetages af SSP-koordinator, herudover er ungerådgiver og udslusningskoordinator fast medlem af Infohuset.

Yderligere information vedr. samarbejdsmodellen kan findes her, [Samarbejdsmodel for infohuse og vejledning om udveksling af personoplysninger — stopekstremisme.dk](#)

### Hvilke typer af henvendelser behandles i Infohus Lyngby-Taarbæk?

Henvendelser fra borgere og fagprofessionelle vedrørende bekymringer for radikaliserings og ekstremisme spænder bredt fra individer, der mistrives, til personer, der potentielt udgør en sikkerhedsrisiko.

Eksempler på forskellige udfordringer er blandt andet erfaringer og sager med personer, som rejser til konfliktområder, personer, der radikaliseres under afsoning. Af andre udfordringer kan nævnes bekymringer for voldsparathed og tilknytning til kriminelle miljøer, traumatisering, udsathed og marginalisering. Radikalisering, rekruttering og deling af ekstremistisk materiale online har ligeledes været genstand for opmærksomhed i infohusene de seneste år.

### 2.3 Infohus netværk

Infohus netværk er et tværsektorielt mødeforum for infohus tovholdere fra politi, kommuner, kriminalforsorgen samt repræsentanter fra andre myndigheder inden for hver af de 12 politikredse.

På møderne drøfter myndighederne udfordringer og tendenser, deler viden om metoder og evt. deler erfaringer med håndtering af bekymringer i anonymiseret form.

Lyngby-Taarbæk Kommune deltager i disse netværksmøder, som afholdes af Nordsjællands Politi, sammen med de andre kommuner i politikredsen, kriminalforsorgen samt nationale myndigheder.

## 2.4 Hvor henvender man sig som fagperson med en bekymring?

Er du bekymret for, at en person er involveret i ekstremisme, kan du kontakte Infohus Lyngby-Taarbæk Kommune på telefon, 21 52 30 86, imellem kl. 8-16 eller på e-mail: [SSP@ltk.dk](mailto:SSP@ltk.dk)  
Alle henvendelser besvares.

Uden for åbningstid kontakt den nationale hotline mod radikaliserings på: 41 74 90 90.  
Åben dagligt kl. 8-22.

I tilfælde af akutte bekymringer eller situationer, hvor borgeres sikkerhed er i fare, skal der tages direkte kontakt til politiet på 112.

Hvis din bekymring drejer sig om et barn eller ung under 18 år, skal du huske, at du som fagperson har skærpet underretningspligt. Det betyder, at du har pligt til at reagere alene på baggrund af forhold, der giver formodning om, at et barn eller en ung har behov for særlig støtte. Du skal sende din underretning til underretningspostkassen i Center for Social Indsats: [underretning@ltk.dk](mailto:underretning@ltk.dk)

Der er udfærdiget et Action card i forhold til ekstremismebekymring, som kan findes på kommunens hjemmeside. Action card er en let overskuelig beskrivelse af, hvordan og hvor fagpersoner kan henvende sig ved bekymring om ekstremisme hos en borger.

## 2.5 Organisering af samarbejdet i Infohus ift. bekymringer vedr. ekstremisme

Nordsjællands Politi og Lyngby-Taarbæk Kommunens infohus tovholdere vurderer som udgangspunkt i fællesskab, om en bekymring falder inden for infohusenes arbejdsområde om at forebygge kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv.

Politiets infohus tovholder har det overordnede koordinerende ansvar for samarbejdet og undersøger indledningsvist, om der er kriminelle eller akutte sikkerhedsforhold til stede i bekymringen, og om der er noget til hinder for, at en bekymring kan behandles i infohus kommune. Hvis politiet vurderer, at sagen ikke skal behandles i infohus kommune, kan andre myndigheder fortsat være forpligtet til at iværksætte konkrete foranstaltninger i henhold til gældende lovgivning. Politiet vil til enhver tid stå til rådighed for andre myndigheder med henblik på rådgivning om relevante sikkerhedsmæssige forhold.

I forlængelse af denne vurdering identificerer de i samarbejdet øvrige relevante myndigheder i forhold til aktuelle bekymringer. Lyngby-Taarbæk Infohus har mulighed for at inddrage repræsentanter fra relevante forvaltninger i kommunen, f.eks. socialrådgiver, ungerådgiver, grundskolevejleder, ungevejleder, skoleledelse, klasselærere, klubpædagoger, SSP-lærere/pædagoger, kontaktpersoner mm. Herudover kan andre relevante myndigheder så som sundhedsvæsen, krisecentre, psykiatrien m.fl. inviteres med.

## 2.6 Kort beskrivelse af procedure for modtagelse og håndtering af bekymringshenvendelser ift. ekstremisme

- Bekymring tilgår Infohus Lyngby-Taarbæk
- Der kvitteres for modtagelse af bekymring så hurtigt som muligt eller inden for 2 hverdage.
- Sagen vurderes af modtager, som indkalder Infohus netværket til møde inden for 2 hverdage, hvis bekymringen vurderes begrundet. Involveredes ledere modtager en overordnet information, da infohus sager har FØRSTE prioritet i forhold til anden drift.
- Første netværksmøde afholdes hurtigst muligt eller inden for 7 hverdage.

### 3. Den forebyggende indsats i Lyngby-Taarbæk Kommune

Det at færdes i ekstremistiske miljøer er en risikoadfærd på linje med færden i kriminelle miljøer, misbrugsmiljøer o.l. Ved forebyggelse af risikoadfærd viser erfaringer, at en tilgang på flere niveauer styrker og effektiviserer forebyggelsen. Lyngby-Taarbæk kommune har derfor valgt at tage udgangspunkt i Forebyggelsestrekanten. Modellen bygger på WHO's model for en bredspektret og helhedsorienteret forebyggende indsats.

Med både børn, unge og voksne som målgruppe og med fokus på både den tidlige forebyggelse og akut målrettet indgriben, er det tydeligt, at den samlede forebyggelsesindsats går på tværs af kommunens forvaltninger og involverer et samarbejde mellem flere myndigheder.



Ovenstående model, der er udviklet specifikt til forebyggelse af ekstremisme, sikrer understøttelse og et fælles sprog hos de fagprofessionelle.

Modellen opererer med tre niveauer af forebyggelse, Det generelle, det specifikke og det individorienterede niveau. Forebyggelsestrekanten illustrerer, at en effektiv forebyggende indsats bygger på at sikre sammenhæng og passende volumen mellem de tre niveauer. Ligeledes synliggøres de tre niveauer yderligere, når bekymringsniveauerne tilføjes.

#### 3.1 Det generelle niveau

Forebyggelsen retter sig primært imod børn, unge og deres forældre. Indsatsen er kendetegnende ved igennem dialogbaseret undervisning at søge at holdningspåvirke børn, unge og deres forældre til at udvise



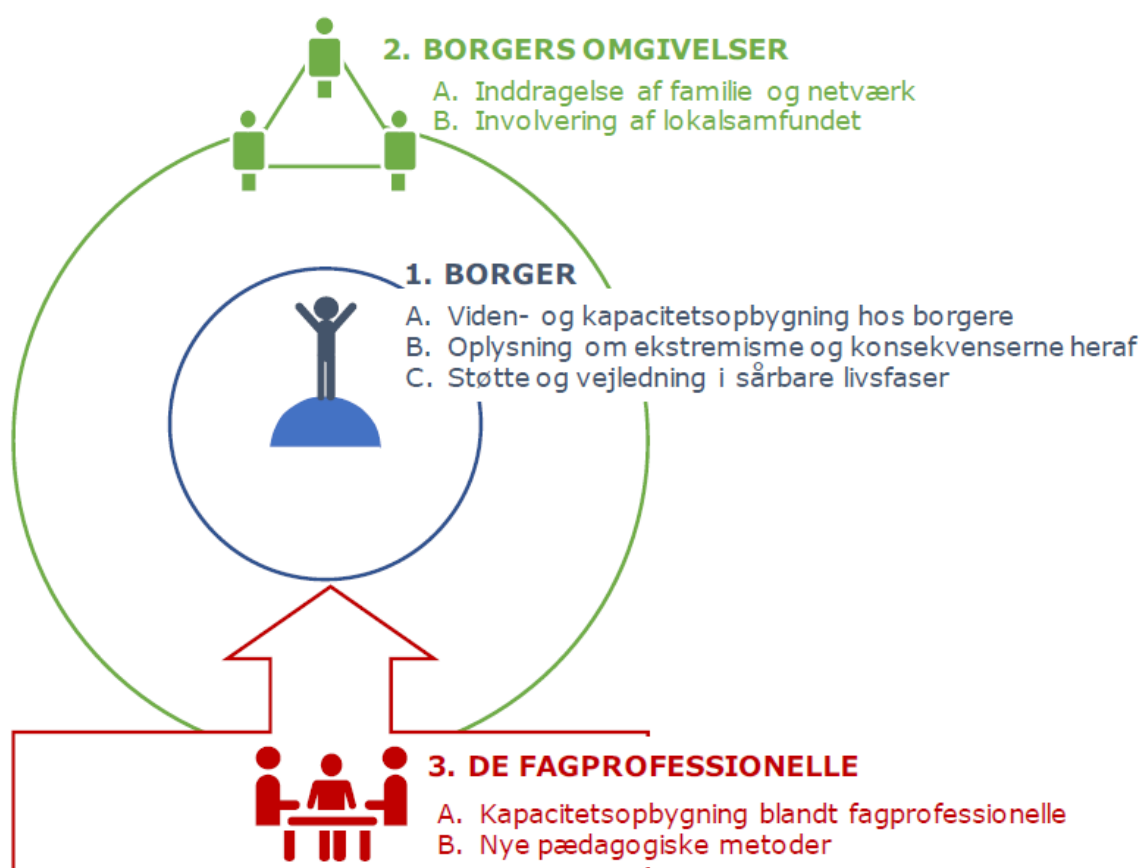
kritisk sans og tage socialt ansvar. Her kan nævnes den obligatoriske undervisning og specielle temaforløb i skolerne i emner som, trivsel, social pejling, digital dannelse, alkohol og andre rusmidler.

### 3.2 Det specifikke niveau

Retter sig mod personer i Lyngby-Taarbæk Kommune, hvis adfærd og handlingsmønstre er bekymrende, herunder bekymring for sociale og familiære forhold, der kan gøre dem sårbare overfor radikaliserings og hermed i risiko for rekruttering til ekstremistiske miljøer. Målet er her, at forebygge risikoadfærd inden den udvikler sig i mere alvorlig retning. Den kommunale del af den forebyggende indsats på de specifikke områder udgøres som udgangspunkt af de eksisterende kommunale tilbud, indsatser, støtte ordninger mm.

### 3.3 Det individorienterede niveau

Retter sig mod borgere i Lyngby-Taarbæk Kommune, der er aktive i ekstremistiske miljøer. Her er målet at støtte borgeren i at gøre sig fri af miljøet og forebygge evt. tilbagefald til et sådan. Indsatsen vil foregå i tæt samarbejde med Nordsjællands Politi og evt. PET.



#### **4. Relevante links**

<https://stopekstremisme.dk/>

<https://antiradikalisering.dk/>