

**Kommunalbestyrelsen den 20. december 2010**

**Bilag udsendt til sag nr. 2:**

Bilag 1: Borgmesterens oplæg af 13.12. 2010

<b>Borgmesterens oplæg 13.12.2010</b>	år 2011	år 2012	år 2013	år 2014	samlet
	mio. kr.				
Reorganisering Teknisk Drift	1,5	1,5	1,5	1,5	
Grønne områder: ca. 38 mio kr. institutioner, parker og idrætdsanlæg, kirkedegårde		3,8	3,8	3,8	
Konsulentbistand start 1.1.2011 - i drift 1.1.2012	-1				
Sorte områder: ca 41 mio. kr. vejvedligehold og vintervedligehold		3,1	4,1	4,1	
Konsulentbistand start 1.4.2011 i drift 1.4.2012	-0,5	-0,5			
Et plejecenter ca. 47 mio. kr. konsulentbistand start 1.9.2011 - i drift 1.9.2012	-0,2	1,6	4,7	4,7	
		-0,3			
Intern service ca. 11 mio. kr. konsulentbistand start 1.1.2012 i drift 1.1.2013			1,1	1,1	
		-0,5			
Genoptræning 32 mio. kr. konsulentbistand start 1.4.2012 i drift 1.4.2013			2,4	3,2	
		-0,5			
IT og løn 11,8 mio. kr konsulentbistand start 1.9.2012 i drift 1.9.2013			0,7	2	
		-0,2	-0,3		
<b>Besparselsenpotentialnetto</b>	<b>-0,2</b>	<b>8</b>	<b>18</b>	<b>20,4</b>	<b>46,2</b>
Besparselseskraft budgetaftale 2010 punkt	3	6	9	12	30
Difference	-3,2	2	9	8,4	16,2

**Kommunalbestyrelsen den 20. december 2010**

**Bilag udsendt til sag nr. 20:**

Bilag 1: Notat om områdecenter Lyngby Møllebo, huslejetab mv. i forbindelse med ændret anvendelse af centret

## NOTAT

om

områdecenter Lyngby Møllebo, huslejetab mv. i forbindelse med ændret anvendelse af centret

---

Social- og Sundhedsudvalget behandlede den 7. december 2010 sag nr. 15 om renovering og principper for fremtidige anvendelse af Områdecenter Lyngby Møllebo.

Udvalget godkendte det fremlagte forslag til ombygning, idet der i 2011 fremlægges konkret tids- og handleplan samt afledte økonomiske konsekvenser, herunder lejetab for projektet. Sagen vedr. anlægsbevilling af 2,9 mio. kr., som er afsat i Budget 2011, blev anbefalet til Økonomiudvalgets behandling den 13. december 2010.

Områdecentret vil isoleret set få et lejetab på 1,4 mio. kr. ved omdannelse fra permanente boliger - hvor beboerne betaler husleje til områdecentret - til midlertidige boliger samt genoptræningsfaciliteter, hvortil der ikke betales husleje.

Huslejeindtægten er en del af områdecentres samlede driftsramme.

Det skal pointeres, at der med etableringen af 33 midlertidige boliger på Lyngby Møllebo, ikke er tale om en udvidelse, men en fastholdelse af kommunens samlede antal midlertidige boliger på 50 stk., idet der nedlægges midlertidige boliger på Områdecenter Solgården i forbindelse med ombygningen dér.

Antallet af midlertidige boliger samt øget træningskapacitet er samtidig en vigtig forudsætning for opnåelse af den vedtagne besparelse på 2 mio. kr. på sundhedsbudgetterne (hurtig hjemtagelse fra sygehus).

Omdannelse af kommunens ældre plejeboliger til tidssvarende almene boliger vil alt andet lige give kommunen et lejetab, idet målet om tidssvarende almene plejeboliger til alle plejebesøgere medfører, at huslejen fremover betales til en almen boligorganisation og ikke indgår i områdecentrenes driftsbudgetter. Dette er en udvikling, som allerede er i gang med de ombygninger, som er foretaget f.eks. på Baunehøj og Solgårdens første faser og fortsætter på byggerierne Bredebo og Solgården, fase 3.

Lejetabet vil undervejs blive delvist reduceret eller konsekvenserne heraf mildnet:

- Med de vedtagne udbygningsplaner på plejeboligområdet, vil der hen over årene og i de enkelte år indtil 2013 generelt set være udsving i antallet af plejeboliger, som skal håndteres i forhold til driftsbudgetterne på de enkelte områdecentre.
- Ledige boliger på Lyngby Møllebo, som skal anvendes til træningsfaciliteter, vil generere ledig drift i form af sparede lønudgifter frem til de permanente plejeboliger genetableres ifm. byggeriet af et nyt områdecenter

- Omdannelsen af boliger på Lyngby Møllebo vil foregå i flere tempi, idet beboerne skal tilbydes anden permanent plejebolig. Den konkrete tidsplan er under udarbejdning. En del af beboerne kan først genhuses i november 2011, når de nye plejeboliger på Baunehøj tages i brug. Indtil da betaler beboerne husleje til områdecentret
- Det konkrete skøn over lejetabets størrelse i 2011 og efterfølgende år afhænger af de konkrete tidsplaner for byggeprojekterne samt genhusningsmulighederne
- De midlertidige boliger samt genoptræningsfaciliteterne bidrager til nedbringelse af kommunens sundhedsudgifter (sygehusbetaling).

Det forventes umiddelbart, at lejetabet kan afholdes inden for den samlede ramme for ældre- og sundhedsudgifter frem til etableringen af et nyt områdecenter

**Kommunalbestyrelsen den 20. december 2010**

**Bilag udsendt til sag nr. 25:**

Bilag 1: Thomsen, Christensen og Brandi-Hansen kommenterede styrelseslov med hensyn til muligheden for efter §65e

ikke til økonomiudvalget eller de stående udvalg. Endvidere kan lokaludvalget delegere beslutningsret til brugerbestyrelser m.v., medmindre der er tale om myndighedsudøvelse. Lokaludvalgene kan ikke oprette egne økonomiudvalg, forretningsudvalg eller stående udvalg, men vil uformelt kunne nedsætte ad hoc udvalg med forberedende eller rådgivende beføjelser. Lokaludvalgets formand vil i regulativet kunne tillægges ret til på lokaludvalgets vegne at afgøre sager, som ikke tåler opsættelse eller ikke giver anledning til tvivl. Se Indenrigsministerens besvarelse af 16. februar 1994 af spørgsmål nr. 8-14 fra Folketingets Kommunaludvalg til lovforslag nr. L 175, folketingsåret 1993-94.

8) Der er efter stk. 3, 3. pkt., alene hjemmel til i regulativet om lokaludvalg at fravige styrelseslovens regler, ikke til at fravige anden lovgivning. Fravigelse af styrelseslovens regler kræver indenrigs- og socialministerens godkendelse efter stk. 4.

9) Også ændringer af bestemmelser om selvstændig kompetence skal godkendes, hvorimod en ophævelse heraf ikke kræver godkendelse.

10) Den af de fem statsforvaltninger, der fører tilsyn med den kommune, der har oprettet lokaludvalget, jf. § 47, stk. 1, fører således efter stk. 6, som affattet ved lov nr. 381 af 28. maj 2003, også tilsyn med lokaludvalget i overensstemmelse med de almindelige regler for statsforvaltningens tilsyn med kommunerne.

### § 65 e<sup>1)</sup>

**Kommunalbestyrelsen kan i styrelsesvedtægten træffe bestemmelse om oprettelse af en borgerrådgiverfunktion, der ikke henhører under de stående udvalgs eller økonomiudvalgets umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender.<sup>2)</sup> Lederen af borgerrådgiverfunktionen ansættes og afskediges af kommunalbestyrelsen.<sup>3)</sup>**

**Stk. 2. Økonomiudvalget skal, for så vidt angår borgerrådgiverfunktionen, varetage de opgaver, som økonomiudvalget er tillagt efter § 18, stk. 2-4, § 37 og § 45, stk. 1 og 2.<sup>4)</sup>**

**Stk. 3. Borgerrådgiverfunktionen henhører ikke under borgmesterens øverste daglige ledelse af kommunens administration.<sup>5)</sup>**

§ 65 e

**Stk. 4.** Borgerrådgiverfunktionen kan kun varetage opgaver vedrørende rådgivning og vejledning af borgerne og vedrørende tilsyn med kommunens administration.<sup>6)</sup>

**Stk. 5.** Stk. 1-4 finder tilsvarende anvendelse, hvis kommunen styres efter reglerne i § 64 a, § 64 b, § 65, § 65 a eller flere af de nævnte bestemmelser.<sup>7)</sup>

1) Bestemmelsen er indsat ved lov nr. 136 af 24. februar 2009, der trådte i kraft den 1. juli 2009. Bestemmelsen lovfæster den hidtidige dispensationspraksis efter § 65 c, stk. 2, hvorefter kommunalbestyrelsen ved bestemmelse herom i styrelsesvedtægten kan oprette en borgerrådgiverfunktion, der administreres af kommunalbestyrelsen. Nogle kommunalbestyrelser har set en sådan borgerrådgiverfunktion som en god hjælp til at påse, at den kommunale administration fungerer i overensstemmelse med lovgivningen, med god forvaltningsskik og med de retningslinjer, som kommunalbestyrelsen har fastsat.

Den tidligere § 65 e, der vedrørte bydelsforsøget i Københavns Kommune, blev ophævet ved lov nr. 381 af 28. maj 2003.

2) Efter § 65 e, stk. 1, 1. pkt., gives kommunalbestyrelsen mulighed for ved bestemmelse herom i styrelsesvedtægten, jf. § 2, stk. 2, 2. pkt., at oprette en borgerrådgiverfunktion, der ikke henhører under økonomiudvalget eller de stående udvalgs umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender. En sådan borgerrådgiverfunktion administreres direkte under kommunalbestyrelsen, jf. § 2, stk. 1. Ved en beslutning efter § 65 e, stk. 1, 1. pkt., om oprettelse af en borgerrådgiverfunktion sker der således en fravigelse af § 17, stk. 1, 1. pkt., hvorefter alle kommunale anliggender skal være henlagt til økonomiudvalget eller et stående udvalg.

Opgaverne vedrørende en borgerrådgiverfunktion oprettet efter bestemmelsen vil være omfattet af den frie ret til delegation, der som udgangspunkt gælder inden for kommunestyret. Kommunalbestyrelsen vil således – med mindre noget andet følger af lovgivningen eller af en sags beskaffenhed – kunne overlade opgaverne til et stående udvalg, til økonomiudvalget eller til forvaltningen, jf. herved note 3 om ansættelse og afskedigelse af lederen af borgerrådgiverfunktionen. En beslutning om delegation af kommunalbestyrelsens opgaver til udvalg eller til forvaltningen vil kunne omfatte en enkeltstående konkret sag vedrørende borgerrådgiverfunktionen, men også mere generelt administrationen af visse spørgsmål vedrørende borgerrådgiverfunktionen, og vil kunne omfatte enkelte eller alle beføjelser i en sag. En sådan beslutning om delegation af kommunalbestyrelsens opgaver til et udvalg eller



til forvaltningen må ikke fremgå af kommunens styrelsesvedtægt og vil til enhver tid kunne tilbagekaldes af kommunalbestyrelsen, jf. note 9 til § 2. Den fravigelse af reglerne i lov om kommunernes styrelse, der sker ved, at kommunalbestyrelsen træffer beslutning efter § 65 e, stk. 1, 1. pkt., indebærer, at økonomiudvalget og de stående udvalg for så vidt angår borgerråd giverfunktionen ikke har de beføjelser, der er fastlagt i § 21, stk. 1 og 3, og § 45, stk. 2. Efter § 21, stk. 1, bestyrer udvalgene de anliggender, der er underlagt dem, inden for rammerne af det vedtagne årsbudget og de rammer, som kommunalbestyrelsen i øvrigt har fastsat, og de påser, at bevilligede beløb ikke overskrides, og foretager eventuelle indstillinger om tillægsbevillinger. Efter § 21, stk. 3, skal udvalgene over for økonomiudvalget fremkomme med bidrag til årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag. Efter § 45, stk. 2, skal revisionens bemærkninger vedrørende årsregnskabet forelægges kommunalbestyrelsen gennem økonomiudvalget og – for så vidt angår den forvaltning, der ikke umiddelbart henhører under økonomiudvalget – tillige for den pågældende myndighed til besvarelse.

En beslutning efter § 65 e, stk. 1, 1. pkt., indebærer endvidere, at udgangspunktet om, at kommunalbestyrelsens beslutninger skal forberedes af vedkommende stående udvalg ikke gælder for sager, der forelægges for kommunalbestyrelsen af borgerråd giverfunktionen, uanset at sagerne materielt vedrører udvalgets område, eller for sager, som i øvrigt vedrører borgerråd giverfunktionen. Kommunalbestyrelsen afgør imidlertid selv, hvordan dens sager skal forberedes, og kan vælge at lade sager vedrørende borgerråd giverfunktionen forberede af såvel udvalg som af den kommunale administration, inden forelæggelsen for kommunalbestyrelsen. Beslutning om forberedelsen af sager i udvalg og/eller administrationen kan kommunalbestyrelsen træffe for en enkelt sag eller sagstype eller generelt. Kommunalbestyrelsen vil også kunne nedsætte et særligt § 17, stk. 4-udvalg til at rådgive sig i og forberede sager vedrørende borgerråd giverfunktionen.

§ 65 e sætter ingen begrænsninger for kommunalbestyrelsens muligheder for at ændre en beslutning om oprettelse af en borgerråd giverfunktion efter bestemmelsen. Kommunalbestyrelsen vil således i løbet af en valgperiode kunne beslutte at oprette og nedlægge en sådan funktion, idet dog fremgangsmåde for ændring af styrelsesvedtægten efter § 2, stk. 2, 2. pkt., skal iagttages.

Det vil være op til den enkelte kommunalbestyrelse, hvordan den vil benævne sin borgerråd giverfunktion, herunder om den skal benævnes borgerråd giver eller noget andet. Dog følger det af § 30 i lov om Folketingets Ombudsmand, at betegnelsen ombudsmand eller anden betegnelse, der er egnet til forveksling hermed, ikke må benyttes.

§ 65 e

3) Bestemmelsen i § 65 e, stk. 1, 2. pkt., indebærer, at kommunalbestyrelsen ikke har mulighed for at overlade beslutning om ansættelse og afskedigelse af lederen af en borgerråd giverfunktion oprettet efter § 65 e, stk. 1, 1. pkt., til andre inden for kommunen, herunder til forvaltningen eller til et udvalg.

4) Kommunalbestyrelsen kan ikke ved beslutning efter § 65 e, stk. 1, 1. pkt., fratage økonomiudvalget de i stk. 2 nævnte opgaver for så vidt angår en borgerråd giverfunktion. Disse lovbestemte opgaver vedrører kommunens økonomiske og administrative forhold samt kommunens budget og regnskab og er således ikke knyttet til administrationen af kommunens anliggender, herunder af en borgerråd giverfunktion. Opgaverne vedrører først og fremmest tilvejebringelsen af kommunens midler og bevarelsen af dens aktiver og de har generel og koordinerende karakter.

Kommunalbestyrelsens beslutning om at oprette en borgerråd giverfunktion efter § 65 e, stk. 1, 1. pkt., indebærer i øvrigt for økonomiudvalget ligesom for de stående udvalg, at udvalget ikke varetager den umiddelbare forvaltning af nogen anliggender vedrørende borgerråd giverfunktionen, jf. note 2.

5) Efter § 65 e, stk. 3, er en borgerråd giverfunktion oprettet efter § 65 e, stk. 1, 1. pkt., ikke en del af den kommunale administration, der efter § 31, stk. 3, henhører under borgmesterens øverste daglige ledelse. Den øverste daglige ledelse af borgerråd giverfunktionen varetages derimod af kommunalbestyrelsen, jf. herved § 2, stk. 1. Kommunalbestyrelsen varetager således borgmesterens ledelsesopgaver efter § 31, stk. 3, i forhold til en sådan borgerråd giverfunktion.

Som det gælder for borgmesterens øverste daglige ledelse af kommunens administration efter § 31, stk. 3, gælder det for kommunalbestyrelsens øverste daglige ledelse af borgerråd giverfunktionen, at den er af overordnet karakter. Kommunalbestyrelsen kan således ligesom borgmesteren efter § 31, stk. 3, overlade sine ledelsesopgaver vedrørende borgerråd giverfunktionen til kommunale chefer. Dette vil kunne ske til lederen af borgerråd giverfunktionen, men opgaverne eller nogle af dem vil også kunne overlades til andre kommunale chefer. Den øverste daglige ledelse af borgerråd giverfunktionen omfatter ikke nogen kompetence med hensyn til sagernes indhold, og en beslutning om at overlade ledelsesbeføjelser til kommunale chefer uden for borgerråd giverfunktionen indebærer derfor ikke, at de gives instruktionsbeføjelser for så vidt angår indholdet af borgerråd giverfunktionens sager.

Det følger af § 65 e, stk. 5, at kommunalbestyrelsen også kan oprette en borgerråd giverfunktion efter § 65 e, stk. 1, 1. pkt., såfremt kommunen har delt administrativ ledelse, eventuelt i kombination med mellemformsstyre, jf.

§ 64 a og § 65. I kommuner med delt administrativ ledelse har formændene for de stående udvalg den øverste daglige ledelse af den del af kommunens administration, der varetager udvalgets forvaltningsområder. Det følger af § 65 e, stk. 1, 1. pkt., at en borgerrådgiverfunktion oprettet efter bestemmelsen ikke henhører under noget stående udvalgs umiddelbare forvaltning, hvorfor udvalgsformændene i kommuner med delt administrativ ledelse heller ikke har del i den øverste administrative ledelse af borgerrådgiverfunktionen.

6) En borgerrådgiverfunktion oprettet efter § 65 e, stk. 1, 1. pkt., kan ud over de grænser, der følger af § 65 e, stk. 4, ikke varetage opgaver, der ikke er kommunale, herunder opgaver, der er henlagt til en anden myndighed. Dette indebærer bl.a., at borgerrådgiveren ikke kan varetage opgaver, der er henlagt til en rekursmyndighed. Kan en sag, der rejses over for borgerrådgiverfunktionen, således indbringes for en rekursmyndighed, må borgerrådgiverfunktionen efter omstændighederne enten videresende sagen til rekursmyndigheden eller vejlede borgeren om muligheden herfor.

Borgerrådgiverens opgaver vil endvidere ikke kunne gøre indgreb i de opgaver, der ved kommunens styrelsesvedtægt er henlagt til økonomiudvalget eller et stående udvalg. Dette indebærer, at borgerrådgiverfunktionen ikke vil kunne træffe afgørelser i sager inden for et område, der efter styrelsesvedtægten er henlagt til et stående udvalg. Således vil borgerrådgiverfunktionen ikke i et tilfælde, hvor f.eks. en borger retter henvendelse og udtrykker utilfredshed med en kommunal afgørelse inden for et udvalgs område, kunne foretage en ny vurdering af sagen og eventuelt ændre afgørelsen. Borgerrådgiverfunktionens opgave i et sådant tilfælde vil derimod være enten at rådgive borgeren om, hvortil i kommunen vedkommende skal rette henvendelse, eller at videreregive sagen til den relevante forvaltningsgren. Tilsvarende vil borgerrådgiverfunktionen ikke som led i sit tilsyn med den kommunale opgavevaretagelse kunne gribe ind i denne, f.eks. ved at ændre en afgørelse.

Borgerrådgiverfunktionens opgaver vil efter § 65 e, stk. 4, inden for de angivne rammer kunne falde i de to dele, der fremgår af bestemmelsen. Den ene del er rådgivning og vejledning af borgere, der retter henvendelse til kommunen, herunder at hjælpe borgere videre i klagesystemet. Den anden del er tilsyn med, at kommunens øvrige administration varetager deres opgaver i overensstemmelse med lovgivningen, god forvaltningsskik, de af kommunalbestyrelsen og udvalgene fastsatte retningslinjer og i øvrigt på en hensigtsmæssig måde. Det vil i forlængelse heraf være naturligt, at borgerrådgiverfunktionen afrapporterer herom til kommunalbestyrelsen og fremkommer med forslag og indstillinger om de skridt, som borgerrådgiverfunktionens

§ 65 e

konstateringer, måtte give anledning til. Dette kan f.eks. være ændringer i tilrettelæggelsen af sagsbehandlingen el. lign. Borgerrådgiveren vil ligeledes som led i sit tilsyn kunne vejlede kommunens forvaltning.

Det er kommunalbestyrelsen, som i styrelsesvedtægten fastsætter, hvad der skal være borgerrådgiverfunktionens opgaver. De enkelte borgerrådgiverfunktioners opgaver skal ikke nødvendigvis omfatte alle de opgaver, der er nævnt ovenfor.

Fastsættelsen i styrelsesvedtægten af borgerrådgiverfunktionens opgaver skal være i overensstemmelse med § 65 e, stk. 4. Beskrivelse kan godt uddybe borgerrådgiverfunktionens opgaver, men skal under alle omstændigheder kunne rummes indenfor beskrivelsen i bestemmelsen. Den nærmere beskrivelse af borgerrådgiverfunktionens opgaver vil kommunalbestyrelsen kunne foretage uden for styrelsesvedtægten, hvilket indebærer, at ændringer heri ikke kræver, at fremgangsmåden ved ændring af styrelsesvedtægten, jf. § 2, stk. 2, 2. pkt., iagttages.

7) Bestemmelsen fastslår, at kommunalbestyrelsen også kan træffe bestemmelse om oprettelse af en borgerrådgiverfunktion efter § 65 e, stk. 1. 1. pkt., hvis kommunen styres efter reglerne i § 64 a, (delt administrativ ledelse), § 65 (mellemsstyre), eller under anvendelse af de to styreformer i kombination, jf. § 64 a, stk. 3, 1. pkt., med note 4. En beslutning efter § 65 e, stk. 1. 1. pkt., i en kommune med delt administrativ ledelse vil indebære, at hverken udvalgsformændene eller borgmesteren har del i den øverste daglige ledelse af borgerrådgiverfunktionen, men at denne varetages af kommunalbestyrelsen, jf. note 5.

Også i kommuner med udvalgsløst styre, jf. § 65 a, vil kommunalbestyrelsen kunne træffe bestemmelse efter § 65 e. Dette vil indebære, at den daglige ledelse af borgerrådgiverfunktionen varetages af kommunalbestyrelsen og ikke er undergivet borgmesterens øverste daglige ledelse, jf. § 65 e, stk. 3. Tilsvarende gælder i kommuner, hvor kommunalbestyrelsen har truffet beslutning om at anvende den i § 64 b nævnte styreform (Skanderborg-modellen).

~~§ 66<sup>1)</sup>~~

~~Såfremt kommunalbestyrelsens formand eller et af de i § 64, stk. 2, nævnte magistratsmedlemmer<sup>2)</sup> vægrer sig ved at udføre en opgave, som er pålagt den pågældende ved denne lov eller kommunens styrelsesvedtægt,<sup>3),4),5)</sup> kan kommunalbestyrelsen<sup>6)</sup> udpege et af sine medlemmer til at varetage den pågældende opgave.<sup>7)</sup>~~